

ИЮЛЬ 2015 ГОДА

Проект «дорожной карты»

ПЛАН

мероприятий («дорожная карта»)

«Развитие строительного стоимостного инжиниринга»

I. Общее описание «дорожной карты»

1. Реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие строительного стоимостного инжиниринга» (далее – «дорожная карта») призвана обеспечить транспарентность, достоверность и обоснованность определения стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, повысить эффективность функционирования системы строительного ценообразования с учетом современного уровня ее развития, а также повысить качество результатов профессиональной деятельности.

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», направлены на совершенствование государственного регулирования деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга (в том числе создание и развитие специального законодательства), повышение эффективности саморегулирования в указанной сфере (в частности деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу).

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит повысить уровень профессионализма специалистов строительного стоимостного инжиниринга, ответственность за результаты определения и экспертизы стоимости строительства, транспарентность и преемственность процедур формирования стоимости на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, усовершенствовать (актуализировать) методологическую и нормативную базу строительного ценообразования, устранить коллизии между документами различных уровней регулирования и восполнить недостаточность подзаконного и нормативного регулирования формирования стоимости строительства.

2. Реализация настоящей «дорожной карты» будет осуществляться в период с 2015 по 2017 год во взаимосвязи с планами мероприятий («дорожными картами») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р), «Совершенствование технического

регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от _____ № _____).

Совместная реализация указанных «дорожных карт» позволит обеспечить кумулятивный эффект от предусмотренных в них мероприятий.

3. Цели «дорожной карты» достигаются посредством:

формирования и развития системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса;

установления полномочий органов государственного и негосударственного регулирования строительного стоимостного инжиниринга, в том числе в части порядка создания деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу;

совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования, в том числе по уровням подзаконного и нормативного регулирования;

формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга;

совершенствования системы профессионального образования;

разработки системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга.

4. В качестве контрольных показателей реализации «дорожной карты» определены показатели:

эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для субъектов инвестиционно-строительной деятельности;

показатели эффективности деятельности государственных заказчиков;

динамики объема выполненных работ (оказанных услуг);

динамики количества саморегулируемых организаций, членов саморегулируемых организаций, выданных допусков на выполнение работ;

степени удовлетворенности потребителей качеством выполненных работ (оказанных услуг) в сфере строительного стоимостного инжиниринга (достоверность результатов, соблюдение сроков и качества).

II. План мероприятий

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
I. Формирование и развитие системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства				
1. Разработка концепции развития системы строительного стоимостного инжиниринга с учетом современных условий функционирования строительного комплекса, ретроспективного отечественного опыта, международного опыта применения инжиниринговых систем в управлении стоимостью строительства	доклад в Правительство Российской Федерации	определение основных направлений развития системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
2. Разработка предложений по формированию единого «сквозного» нормативного подхода к определению стоимости строительства с учетом этапа инвестиционно-строительного процесса и соответствующих видов стоимости, методов ее оценки	доклад в Правительство Российской Федерации	установление единого подхода к порядку разработки и содержанию документа сквозного регулирования формирования стоимости строительства, охватывающего и согласующего все этапы инвестиционно-строительного процесса	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
3. Разработка предложений по регламентации процедур определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного	доклад в Правительство Российской Федерации	формирование подходов к порядку разработки и содержанию документов, регулирующих процедуры определения различных видов	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
процесса		стоимости строительства, соответствующих этапам инвестиционно-строительного процесса		деятельности
4. Установление состава и содержания комплекса документов, разработанных в соответствии с концепцией развития системы строительного стоимостного инжиниринга	ведомственный акт	обеспечение содержательной и нормативной правовой основы формирования системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
5. Обеспечение информационной открытости и публичных обсуждений предложений по развитию системы строительного стоимостного инжиниринга	организационные мероприятия	поддержка и признание системы строительного стоимостного инжиниринга и концепции ее развития профессиональным сообществом	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

II. Формирование механизмов организации государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу

6. Мониторинг и анализ системы регулирования инвестиционно-строительной деятельности в Российской Федерации и мировой практики регулирования данной профессиональной среды, в том числе на предмет установления и разделения полномочий и организации взаимодействия органов, осуществляющих	доклад в Правительство Российской Федерации	определение направлений развития системы государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
--	---	---	----------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<p>государственное регулирующее воздействие, и профессионального сообщества, разработка предложений по развитию регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу</p>				
<p>7. Уточнение полномочий и функций организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства</p>	<p>положения о подведомственных организациях</p>	<p>создание условий для эффективного выполнения подведомственными организациями (ФАУ «ФЦЦС» и др.) установленных функций</p>	<p>сентябрь 2015 г.</p>	<p>Минстрой России с участием подведомственных организаций</p>
<p>8. Установление права федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, на утверждение национальных стандартов строительного стоимостного инжиниринга с учетом обсуждения с представителями</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>создание условий для актуального технического регулирования (стандартизации) строительного стоимостного инжиниринга</p>	<p>сентябрь 2015 г.</p>	<p>Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности</p>

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
профессионального сообщества				
9. Установление функций, требований к порядку формирования, управления и функционирования Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу	федеральный закон	создание условий для эффективного взаимодействия профессионального сообщества специалистов строительного стоимостного инжиниринга, органов государственной власти, потребителей работ (услуг); регулирующее участие (воздействие) профессионального сообщества в разработке государственной политики формирования и управления стоимостью строительства	сентябрь 2015 г.	Минстрой России

III. Формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга

10. Разработка законодательства о деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга, в том числе в части предмета и объектов профессиональной деятельности, функций стоимостных инженеров, порядка и условий осуществления данного вида профессиональной деятельности	федеральный закон	создание специализированного правового поля профессиональной деятельности в сфере стоимостного инжиниринга в строительстве; создание условий для качественного выполнения специалистами функций по формированию, экспертизе и управлению	сентябрь 2015 г.	Минстрой России
---	-------------------	--	------------------	-----------------

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
		стоимостью строительства; определение порядка саморегулирования профессиональной деятельности; формирование системы профессиональной ответственности		
11. Разработка и внедрение системы национальных (федеральных) стандартов строительного стоимостного инжиниринга	ведомственный акт	обеспечение технического регулирования профессиональной деятельности по строительному стоимостному инжинирингу	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

IV. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части подзаконного регулирования)

12. Разработка и утверждение документа, устанавливающего общий порядок формирования стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса	Постановление Правительства Российской Федерации	формирование свода правил определения стоимости строительства	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
13. Совершенствование процедур классификации, разработки и утверждения сметных нормативов	Постановление Правительства Российской Федерации, ведомственный акт, внесение изменений в ведомственные акты	повышение прозрачности разработки сметных нормативов, повышение ответственности заказчика при принятии решений об использовании сметных нормативов, исключение нарушений антимонопольного законодательства, в том числе	декабрь 2015 г.	Минстрой России, ФАС России

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
		определение объектов исключительных прав в сфере строительного ценообразования		
14. Установление требований о разработке сметной документации в составе рабочей документации	внесение изменений в Постановление Правительства российской Федерации	повышение точности и достоверности сметной стоимости	декабрь 2016 г.	

V. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части нормативного регулирования)

15. Разработка и утверждение унифицированного терминологического глоссария инвестиционно-строительной деятельности, систем классификации объектов капитального строительства (конструктивных решений, видов работ)	ведомственные акты	унификация терминологического и классификационного аппарата инвестиционно-строительной деятельности; обеспечение корректности применения нормативов	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
16. Разработка комплекса методических документов, регламентирующих порядок определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного процесса, в том числе: – разработка порядка формирования инвестиционной (предельной) стоимости на этапе планирования капитальных вложений	ведомственные акты	совершенствование методического обеспечения процедур определения различных видов стоимости строительства и их преемственности	декабрь 2016 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<ul style="list-style-type: none"> – переработка (актуализация) методической составляющей сметных нормативов (методики определения сметной стоимости строительства) – разработка методики определения начальной (максимальной) цены договора подряда и цены договора подряда при осуществлении государственных закупок работ по строительству – разработка порядка формирования фактической стоимости строительства 				
17. Мониторинг, разработка (переработка, актуализация) сметных нормативов с учетом современного технико-технологического развития строительного производства	ведомственный акт, единая информационная система	обеспечение строительного комплекса нормативами, отражающими современные технологии строительного производства	декабрь 2015 г.	подведомственные организации Минстроя России (ФАУ «ФЦЦС»)

VI. Создание единой информационной среды нормативной и ценовой информации

18. Создание единой информационной системы ценовой информации, в том числе подсистем (сервисов): <ul style="list-style-type: none"> – реестры нормативов; – мониторинг стоимости строительно-монтажных, 	Постановление Правительства Российской Федерации, интернет-система ценовой информации	обеспечение открытости и доступности нормативной и ценовой информации различной детализации; координация работ по разработке новых сметных нормативов; обеспечение	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
---	---	--	-----------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<p>ремонтно-строительных и пусконаладочных работ;</p> <ul style="list-style-type: none"> – мониторинг фактической стоимости объектов капитального строительства, сданных в эксплуатацию; – мониторинг стоимости ресурсов; – информационный портал новых технологий; – сервис мониторинга проектов нормативных актов в сфере регулирования строительного стоимостного инжиниринга; 		<p>участников инвестиционно-строительной деятельности актуальной нормативной основой для определения стоимости строительства, поддерживающей современные технико-технологические процессы и решения; усиление прозрачности, контролируемости и управляемости стоимости строительства</p>		

VII. Совершенствование системы профессионального образования в сфере строительного стоимостного инжиниринга

19.	<p>Разработка и реализация в профильных образовательных организациях основных программ высшего образования бакалаврской и магистерской подготовки соответствующего профиля в рамках направления «Строительство», учитывающих требования федеральных образовательных стандартов и потребности профессиональной среды</p>	<p>ведомственные акты</p>	<p>создание кадрового обеспечения, обладающего достаточными компетенциями и квалификацией для осуществления профессиональной деятельности специалистов (бакалавриат) и руководителей (магистратура)</p>	<p>февраль 2017 г.</p>	<p>Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности</p>
-----	---	---------------------------	---	------------------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
(«Стоимостной инжиниринг в строительстве», «Управление стоимостью строительства» или альтернативные варианты)				
20. Разработка и реализация в образовательных организациях дополнительных программ профессионального образования (программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки) соответствующего профиля, учитывающих требования образовательного законодательства и потребности профессиональной среды	ведомственные акты	повышение профессионализации кадрового обеспечения с целью достижения достаточного уровня квалификации для осуществления профессиональной деятельности специалиста строительного стоимостного инжиниринга	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
21. Формирование системы независимой оценки квалификации специалистов строительного стоимостного инжиниринга	Доклад в Правительство Российской Федерации, ведомственные акты	обеспечение независимой квалификационной оценки, подтверждение такой оценки соответствующим документов установленного образца (квалификационным аттестатом)	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минтруд России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

VIII. Разработка системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга

22. Организация разработки и утверждения профессионального стандарта деятельности	ведомственный акт	установление системы уровней квалификации, необходимой работнику для	сентябрь 2015 г.	Минтруд России, Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе
---	-------------------	--	------------------	--

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
специалистов строительного стоимостного инжиниринга		осуществления профессиональной деятельности в соответствии с ее профилем; унификация квалификационных требований		объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
23. Подготовка предложений и разъяснений по применению профессионального стандарта деятельности специалистов строительного стоимостного инжиниринга	доклад в Правительство Российской Федерации	адаптация профессионального стандарта	ноябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
IX. Механизм реализации "дорожной карты"				
24. Оценка результатов мероприятий "дорожной карты"	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодные отчеты о реализации мероприятий "дорожной карты"	октябрь 2016 г., октябрь 2017 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
25. Разработка предложений по актуализации утвержденной "дорожной карты"	распоряжение Правительства Российской Федерации	обновленная версия "дорожной карты"	декабрь 2017 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
26. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации	федеральный закон и (или) акты	наличие правовых оснований для реализации мероприятий	сентябрь 2015 г.	Минстрой России

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
Федерации в связи с необходимостью наделения Минстроя России полномочиями по реализации мероприятий "дорожной карты"	Правительства Российской Федерации	"дорожной карты"		

<*> Для мероприятий, предусматривающих разработку проектов федеральных законов, срок реализации считать сроком внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации

Продолжение следует ...